

WEDEKIND



Das Widerspruchsverfahren in der Praxis

Leitfaden mit Arbeitshilfen, Mustern
und Schriftsätzen

4. Auflage

 | BOORBERG

Das Widerspruchsverfahren in der Praxis

Leitfaden mit Arbeitshilfen,
Mustern und Schriftsätzen

Birgit Wedekind
Ltd. Magistratsdirektorin a.D.

4., neu bearbeitete Auflage, 2023

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek | Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über www.dnb.de abrufbar.

4. Auflage, 2023

ISBN 978-3-415-06860-5

E-ISBN 978-3-415-07446-0

© 2013 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Titelfoto: © beebos_stock.adobe.com |

Satz: abavo GmbH, Nebelhornstraße 8, 86807 Buchloe

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden
www.boorberg.de

Vorwort

Das Widerspruchsverfahren befindet sich „in der größten Krise, seit es dieses Rechtsinstitut gibt“.¹ Grundlage für diese nicht gerade zuversichtlich stimmende Einschätzung kann in der Vielfalt landesrechtlicher Regelungen gesehen werden, die das Vorverfahren für unstatthaft erklären. Die Öffnungsklausel des § 68 Abs. 1 S. 2 1. Alt. VwGO bietet hierfür die entsprechenden Möglichkeiten. Die rechtspolitische Sinnhaftigkeit der „Abschaffung“ des Widerspruchsverfahrens in Gänze oder die Reduktion auf einzelne Fälle wird im Hinblick auf das Rechtsstaatsprinzip kritisch gesehen. Dem könnte man entgegenen, dass effektiver Rechtsschutz durch die Anrufung der Verwaltungs- oder Sozialgerichte bewirkt werden könne. Der Gesichtspunkt, wonach eine „interne Revision“ eines Verwaltungsaktes (oder dessen Unterbleiben) insbesondere bei Ermessensentscheidungen innerhalb der Verwaltung auch zur Entlastung der Gerichte führen kann, bleibt bei einer derartigen Argumentation außer Betracht. Auch kann Bürgernähe dadurch hergestellt werden, dass der einzelne Widerspruchsführer² in einer Anhörung vor dem Widerspruchsausschuss – also vor einer neutralen Instanz – direkt und durch Vermittlung des Ausschusses seine Sicht der Dinge der Verwaltung unterbreiten kann. Das Ziel, eine akzeptable bzw. einvernehmliche Lösung zu erreichen, wird dem Widerspruchsführer durch die Abschaffung des Widerspruchsverfahrens verweigert.

Das nunmehr in der 4. Auflage vorliegende Buch möchte trotz der Reduktion des Widerspruchsverfahrens eine Hilfestellung für diejenigen Mitarbeiter in den Verwaltungseinheiten, insbesondere in den Fachämtern bieten, die mit der Abhilfeüberprüfung und mit der Abfassung eines Widerspruchsbescheids befasst sind. Dazu sind gute Kenntnisse über das Verwaltungsverfahren und speziell über das Widerspruchsverfahren unabdingbar. Das in der Ausbildung erworbene theoretische Wissen muss aufgrund des Wandels von Rechtsprechung und Literatur stetig erneuert werden, um gerichtsfeste Widerspruchsbescheide fertigen zu können.

Aber auch für Studierende an (Fach-)Hochschulen – beispielsweise für Polizei und Verwaltung oder für öffentliches Management und Sicherheit – oder an Universitäten soll das vorliegende Handbuch praxisnahe Hilfestellungen und Anregungen bieten. Vor allem für Rechtsreferendare, die sich in

1 So bereits Schoch in Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Voßkuhle, Grundlagen des Verwaltungsrechts III, § 50 Rn. 348.

2 In dem Leitfaden wird einheitlich zur besseren Lesbarkeit nur die männliche Form verwendet. Damit sind jeweils auch Personen weiblichen und diversen Geschlechts gemeint.

ihrer Verwaltungsstation nicht nur materielles und prozessuales Recht aneignen, sondern zum ersten Mal in der Praxis anwenden, bietet dieser Leitfaden wertvolle Impulse.

Mit diesem Handbuch werden Hilfestellungen, Erklärungen und einheitliche Muster zur Verfügung gestellt, nachdem typische, immer wiederkehrende „prozessuale“ und materielle Rechtsfragen kurz und prägnant analysiert worden sind.

Einiges ist gegenüber der Voraufgabe ergänzt worden. Hervorzuheben sind insbesondere Ausführungen zum Akteneinsichtsrecht, zur Vorgehensweise bei falscher Rechtsbehelfsbelehrung, zur Vollstreckung gegenüber einer rechtsnachfolgenden Person sowie zu der objektiven bzw. subjektiven Widersprachshäufung. Änderungen im Wohnungseigentumsrecht wurden berücksichtigt. Muster zum Anfechtungswiderspruch mit Folgenbeseitigung bzw. zum teilweise erfolgreichen Verpflichtungswiderspruch wurden neu zur Verfügung gestellt.

Gesetzgebung, Literatur und Rechtsprechung wurden auf den aktuellen bis Mai 2023 verfügbaren Stand gebracht. Hinweise auf die Rechtslage in anderen Bundesländern als Hessen, in dem das Widerspruchsverfahren sehr ausgeprägt ausgestaltet ist, sind ergänzt.

Konstruktiv-kritische Anregungen und inhaltliche oder redaktionelle „Fehlermeldungen“ nimmt die Autorin gerne entgegen.

Meine Anschrift lautet:

Birgit Wedekind
Bornheimer Landwehr 77
60385 Frankfurt am Main,
E-Mail: WiderspruchBW@web.de.

Frankfurt/M., im Mai 2023

Leitende Magistratsdirektorin a. D. Birgit Wedekind

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Verzeichnis der Muster und Schaubilder	13
Abkürzungsverzeichnis	19
Literaturverzeichnis	27
A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren	37
1. Einführung	37
2. Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens	40
3. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens	41
4. Wirkung des Widerspruchs	42
4.1 Grundsatz	42
4.2 Keine aufschiebende Wirkung	44
4.3 § 80 Abs. 4 VwGO – Aussetzung der Vollziehung	45
4.4 Ende der aufschiebenden Wirkung	46
5. Verzicht auf die Durchführung eines Widerspruchsverfahrens ...	46
5.1 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 1. Alt. VwGO	48
5.2 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 1 VwGO	51
5.3 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 2 VwGO	52
5.4 Sonstige Fälle	53
5.4.1 Spezialgesetzliche Besonderheiten	53
5.4.2 Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts. ...	54
5.4.3 Entbehrlichkeit des Widerspruchsverfahrens allgemein	55
6. Ablauf des Widerspruchsverfahrens	56
6.1 Beginn des Widerspruchsverfahrens	56
6.2 Widerspruch im Rechtssinne	62
6.3 Andere Auslegungsmöglichkeiten	63
6.4 Abhilfeüberprüfung	64
6.5 Befassung des Widerspruchsausschusses/ der Widerspruchsbehörde	66
6.5.1 Allgemeines	66
6.5.2 Die Anhörung vor dem Anhörungsausschuss als solche	70
7. Ende des Widerspruchsverfahrens	75
8. Fortgang des Widerspruchsverfahrens in besonderen Fällen ...	80
8.1 Veräußerung der streitbefangenen Sache	80
8.2 Tod des Widerspruchsführers	80

8.3	Änderung des Verfahrensgegenstands	81
9.	Handlungsmöglichkeiten der Widerspruchsbehörde	81
9.1	Während des Widerspruchsverfahrens	81
9.2	Nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens	83
10.	Gesamtübersicht	84
B.	Der Widerspruchsbescheid	85
1.	Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	85
1.1	Sachliche Zuständigkeit	87
1.2	Örtliche Zuständigkeit	90
1.3	Sonstige Zuständigkeitsfragen	90
2.	Zulässigkeit des Widerspruchs	91
2.1	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§§ 68, 40 VwGO)	92
2.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 VwGO)	92
2.2.1	Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 S. 1 VwGO)	93
2.2.2	Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO)	94
2.2.3	Kein Fortsetzungsfeststellungswiderspruch/ Erledigung	95
2.2.4	Besonderheiten	101
2.2.5	Unstatthaftigkeit des Widerspruchs	101
2.3	Widerspruchsbefugnis (§§ 70 Abs. 1 S. 1, 68, 42 Abs. 2 VwGO)	101
2.3.1	Grundsatz	101
2.3.2	Widerspruch durch juristische Personen	104
2.3.3	Widerspruch durch Dritte	105
2.3.4	Objektive und subjektive Widerspruchshäufung	107
2.4	Beteiligtenfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 11 VwVfG)	108
2.5	Handlungsfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 12 VwVfG)	108
2.6	Vorliegen der Vertretungsmacht (§ 79 VwVfG i. V. m. § 14 VwVfG)	109
2.7	Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung/Form (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO)	110
2.8	Wahrung der Widerspruchsfrist (§ 70 Abs. 1 VwGO)	113
2.8.1	Beginn der Frist mit Bekanntgabe	113
2.8.1.1	Begriff der Bekanntgabe	113
2.8.1.2	Bekanntgabe eines elektronischen Verwaltungsakts	116
2.8.1.3	Bekanntgabe durch Abruf aus Behördenportal	116
2.8.1.4	öffentliche Bekanntgabe	117
2.8.1.5	Bekanntgabe an mehrere Adressaten	119

2.8.1.6	Fiktion der Bekanntgabe und Nachweis der Bekanntgabe	119
2.8.2	Fristberechnung	120
2.8.3	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 70 Abs. 2 i. V. m. § 60 Abs. 1 bis 4 VwGO)	125
2.9	Widerspruchs- oder Sachbescheidungsinteresse	129
2.10	Fehlender Rechtsbehelfsverzicht	130
2.11	Keine Zurücknahme des Widerspruchs	130
3.	Die Begründetheit des Widerspruchs	130
3.1	Allgemeines	130
3.1.1	Beurteilungszeitpunkt	132
3.1.1.1	Beim Dauerverwaltungsakt	132
3.1.1.2	Bei Drittwidersprüchen	133
3.1.1.3	Bei einem Verwaltungsakt, der noch nicht vollzogen ist.	133
3.1.1.4	Sonderfall	133
3.1.2	Prüfungsumfang	134
3.1.3	Nachschieben von Gründen	134
3.1.4	Prüfungsmaßstab	135
3.1.5	Zweckmäßigkeitsprüfung	137
3.1.6	Beurteilungsspielraum	137
3.1.7	Drittwidersprüche	138
3.1.8	Verböserung im Widerspruchsverfahren (sog. reformatio in peius)	138
3.2	Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	140
3.2.1	Zuständigkeit der Ausgangsbehörde	140
3.2.2	Form	141
3.2.3	Verfahren	142
3.3	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	145
3.3.1	Ermächtigungsgrundlage	147
3.3.1.1	Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage	148
3.3.1.2	Übereinstimmung mit rechtlichen Vorgaben (Subsumtion)	149
3.3.1.3	Keine Ermessensfehler (§ 40 VwVfG)	150
3.3.2	Richtiger Adressat	153
3.3.3	Richtiges Mittel	154
3.3.3.1	Geeignetheit	154
3.3.3.2	Erforderlichkeit	154
3.3.3.3	Verhältnismäßigkeit	155
3.3.4	Inhaltliche Mängel	155
3.3.4.1	Hinreichende Bestimmtheit (§ 37 Abs. 1 VwVfG)	155

3.3.4.2	Nichts Unmögliches, Verbotenes oder Sittenwidriges	157
3.3.5	Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	157
3.3.6	Zulässigkeit etwa angedrohter Zwangsmittel	157
3.3.7	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt	157
3.3.8	Verletzung des Widerspruchsführers „in seinen Rechten“	159
3.3.9	Zweckmäßigkeit	160
3.3.10	Vollziehbarkeitsausspruch	161
C.	Äußeres Erscheinungsbild des Widerspruchsbescheids	163
1.	Kopf des Widerspruchsbescheids	164
2.	Rubrum	165
3.	Tenor	168
3.1	Tenorierung bei Stattgabe des Widerspruchs	169
3.1.1	Anfechtungswiderspruch	169
3.1.2	Verpflichtungswiderspruch	171
3.2	Tenorierung bei Zurückweisung des Widerspruchs	172
3.3	Tenorierung bei teilweiser Zurückweisung des Widerspruchs	172
3.4	Tenorierung bei Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung	174
3.5	Tenorierung bei Hinzuziehung eines Bevollmächtigten	174
3.6	Tenorierung bei reformatio in peius	175
3.7	Tenorierung bei Vergleich	176
3.8	Tenorierung bei Einstellung des Verfahrens, z.B. infolge Rücknahme des Widerspruchs	179
4.	Gründe	179
4.1	Die Sachverhaltsdarstellung – der „Tatbestand“	180
4.2	Die Gründe (inhaltlicher Art) – die „Entscheidungsgründe“	183
5.	Nebenentscheidungen	185
5.1	Kosten des Widerspruchsverfahrens	186
5.1.1	Widerspruchsgebühren	186
5.1.1.1	Höhe der Widerspruchsgebühr bei erfolglosem Widerspruch	190
5.1.1.2	Höhe der Widerspruchsgebühr bei Rücknahme des Widerspruchs	192
5.1.2	Auslagen	192
5.2	Aufwendungen der Beteiligten – Erstattung von Kosten im Vorverfahren (§ 80 VwVfG)	193
5.2.1	Grundsatz	193
5.2.2	Ausnahmen	199

5.3	Aussetzung der Vollziehung/Anordnung des Sofortvollzugs	203
5.4	Exkurs: „Außergerichtliche Kosten“ (§ 162 VwGO)	203
6.	Rechtsmittelbelehrung	204
6.1	Bezeichnung des Rechtsmittels (Klage)	208
6.2	Adressat	209
6.3	Sitz des Adressaten (Ortsangabe)	210
6.4	Frist	210
6.5	Form:	211
6.6	Exkurs	212
6.6.1	Richtiger Beklagter	212
6.6.2	Kosten	213
6.6.3	Folgen bei falscher Rechtsbehelfsbelehrung	213
6.7	Weitere Hinweise	214
7.	Begleitverfügung	215
8.	Hinweise	216
9.	Unterschrift	217
D.	Der Abhilfebescheid	219
1.	Grundsätze	219
2.	Tenorierungsvorschläge	221
2.1	Abhilfe im vollen Umfang	221
2.2	Teilabhilfe	222
2.3	Nebenentscheidungen des Abhilfebescheids	224
2.3.1	Kosten	224
2.3.2	Verzinsung	225
2.4	Rechtsschutz bei Abhilfebescheid	226
E.	Besonderheiten (Zustellung, Verjährung, Vollstreckung)	227
1.	Zustellung	227
1.1	Allgemeines	227
1.2	Zustellungsarten im Widerspruchsverfahren	228
1.2.1	Empfangsbekanntnis	228
1.2.2	Zustellungsurkunde	229
1.2.3	Einschreiben	232
1.2.4	Elektronische Zustellung	232
1.2.5	Ersatzzustellung	232
1.2.6	Öffentliche Zustellung	233
1.2.7	Auslandszustellung	235
1.3	Adressat der Bekanntgabe und der Zustellung	237
1.3.1	Zustellung an gesetzliche Vertreter	238
1.3.1.1	Minderjährige	238

1.3.1.2	Betreuer	239
1.3.1.3	Behörden und Zweckvermögen	240
1.3.1.4	Juristische Personen	240
1.3.1.5	Wohnungseigentümergeinschaft	244
1.3.1.6	BGB-Gesellschaft	245
1.3.1.7	Miteigentümer	246
1.3.2	Zustellung an Bevollmächtigte	246
1.4	Fehlende und fehlerhafte Zustellung	247
1.5	Heilung der fehlenden und fehlerhaften Zustellung	247
2.	Verjährung	247
3.	Das Vollstreckungsverfahren	249
3.1	Anzuwendende Vorschriften	250
3.2	Vollstreckungsbehörde	251
3.3	Voraussetzungen einer Vollstreckung, insbesondere nach dem HVwVG	251
3.3.1	Sogenanntes Beitreibungsverfahren (Geldleistung) . .	252
3.3.2	Sogenanntes Verwaltungsvollstreckungsverfahren . .	253
3.3.2.1	Ersatzvornahme	257
3.3.2.2	Zwangsgeld	258
3.3.2.3	Unmittelbarer Zwang	259
3.3.2.4	Weitere Zwangsmittel	259
3.4	Ende der Vollstreckung	260
3.5	Rechtsnachfolge in der Vollstreckung	260
F.	Musterbescheide	263
1.	Widerspruchsbescheid – unzulässiger Widerspruch	263
2.	Ablehnender Widerspruchsbescheid – Anfechtungswiderspruch	267
3.	Widerspruchsbescheid: teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	271
	Stichwortverzeichnis	275

Verzeichnis der Muster und Schaubilder

Muster

Muster 1:	Entfallen der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 2 S. 1 VwGO.....	44
Muster 2:	Niederschrift nach § 70 Abs. 1 VwGO.....	60
Muster 3:	Bestätigung der Behörde an Widerspruchsführerin über den Eingang des Widerspruchs	61
Muster 4:	Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrens als Widerspruch.....	62
Muster 5:	Vorlageschreiben der Ausgangsbehörde an die Widerspruchsbehörde (Abhilfepflicht).....	68
Muster 6:	Hinweis: Teilabhilfebescheid	69
Muster 7:	Protokoll einer Anhörung	72
Muster 8:	Schreiben an Widerspruchsführer mit Erörterung der negativen Sach- und Rechtslage und Hinweis auf Rücknahmemöglichkeit des Widerspruchs	74
Muster 9:	Der Widerspruchsführerin vorformuliertes Schreiben der Rücknahmemöglichkeit des Widerspruchs als Anlage.....	76
Muster 10:	Auslegung des Rechtsaktes als Verwaltungsakt	94
Muster 11:	Schreiben der Behörde im Falle der Erledigung des Verwaltungsakts	97
Muster 12:	Schreiben der Behörde: Einstellung des Widerspruchsverfahrens.....	98
Muster 13:	Einstellung des Widerspruchsverfahrens durch formlose Mitteilung:.....	100
Muster 14:	Fehlende Widerspruchsbefugnis des Widerspruchsführers	103
Muster 15:	Widerspruchsbefugnis des Widerspruchsführers	104
Muster 16:	Verfristung des Widerspruchs.....	124
Muster 17:	Gewährung eines Wiedereinsetzungsantrags	128
Muster 18:	Ablehnung eines Wiedereinsetzungsantrags – inzident im Widerspruchsbescheid	128
Muster 19:	Nachschieben von Gründen im Rahmen des Widerspruchsbescheids	135
Muster 20:	Zuständigkeit der Behörde	141
Muster 21:	Heilung der unterbliebenen Anhörung.....	143
Muster 22:	Obersatz beim Anfechtungswiderspruch:	145
Muster 23:	Obersatz beim Verpflichtungswiderspruch	146
Muster 24:	Rechtmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage (hier: Satzung)	148

Muster 25:	Nennung der Ermächtigungsgrundlage beim Anfechtungswiderspruch.	150
Muster 26:	Richtiger Adressat	154
Muster 27:	Berichtigung offenkundiger Unrichtigkeit – Schreibfehler	158
Muster 28:	Berichtigung offenkundiger Unrichtigkeit – Rechenfehler	159
Muster 29:	Kopf und Rubrum eines Widerspruchsbescheids (Bescheidform).	166
Muster 30:	Kopf und Rubrum eines Widerspruchsbescheids (Beschlussform).	167
Muster 31:	Tenor: Erfolgreicher Anfechtungswiderspruch	170
Muster 32:	Tenor: Erfolgreicher Anfechtungswiderspruch mit Folgenbeseitigung	170
Muster 33:	Tenor: Erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch.	171
Muster 34:	Tenor: Teilweise erfolgreicher Verpflichtungs- widerspruch.	171
Muster 35:	Tenor: Erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch mit Neubeschheidungsanweisung	172
Muster 36:	Tenor: Zurückweisung des Widerspruchs	172
Muster 37:	Tenor: Teilweise Zurückweisung des Anfechtungs- widerspruchs bei mehrgliedrigem Verwaltungsakt	173
Muster 38:	Tenor: Teilweise Zurückweisung des Anfechtungs- widerspruchs bei eingliedrigem Verwaltungsakt.	173
Muster 39 :	Tenor: Teilweise Zurückweisung des Verpflichtungs- widerspruchs	174
Muster 40:	Tenor: Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung. .	174
Muster 41:	Tenor: Hinzuziehung eines Bevollmächtigten	175
Muster 42:	Tenor: Reformatio in peius – Grundsatz.	176
Muster 43:	Tenor: Reformatio in peius – Gebührenforderung	176
Muster 44:	Tenor: Vergleich.	177
Muster 45:	Tenor: Einstellung des Widerspruchsverfahrens	179
Muster 46:	Tatbestand	181
Muster 47:	Absehen von einer Anhörung im Widerspruchsausschuss	182
Muster 48:	Einleitungssatz in den Gründen	183
Muster 49:	„Gründe“	184
Muster 50:	Kostenentscheidung: Kostentragung der Behörde	188
Muster 51:	Kostenentscheidung: Kostentragung des Widerspruchsführers	188
Muster 52:	Kostenentscheidung: Gebührenfreiheit	189
Muster 53:	Kostenentscheidung: teilweise Kostentragung des Widerspruchsführers	189

Muster 54:	Kostenentscheidung bei sachlicher oder persönlicher Gebührenfreiheit	190
Muster 55:	Begründung Kostenentscheidung entsprechend Personalkosten.	191
Muster 56:	Kostenentscheidung: Auslagen.	193
Muster 57:	Kostenerstattung eines Beteiligten: Gemeinde trägt die Kosten vollständig.	195
Muster 58:	Kostenerstattung eines Beteiligten: Gemeinde trägt die Kosten teilweise.	195
Muster 59:	Kostenerstattung eines Beteiligten: Widerspruchsführer trägt die Kosten vollständig	196
Muster 60:	Kostenerstattung eines Beteiligten: Widerspruchsführer trägt die Kosten teilweise.	196
Muster 61:	Keine Kostenerstattung eines Beteiligten.	197
Muster 62:	Schreiben an Rechtsanwalt mit Ablehnung der Rechtsanwaltsgebührenerstattung	201
Muster 63:	Tenor: Aussetzung der Vollziehung	203
Muster 64:	Anordnung der sofortigen Vollziehung	203
Muster 65:	ausführliche Rechtsmittelbelehrung im Widerspruchsbescheid	207
Muster 66:	knappe Rechtsmittelbelehrung im Widerspruchsbescheid (ohne Hinweis auf die Form) . .	207
Muster 67:	Rechtsmittelbelehrung bei Untätigkeitsklage.	208
Muster 68:	Rechtsmittelbelehrung in den Fällen des § 78 Abs. 1 S. 2 SGG.	209
Muster 69:	Schreiben der Behörde: nachträgliche Rechtsmittelbelehrung.	211
Muster 70:	Belehrung über Antrag auf Herstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 Abs. 5, 80a Abs. 3 VwGO	214
Muster 71:	Begleitverfügung	215
Muster 72:	Schreiben der Behörde an einen Dritten wegen erstmaliger Beschwer durch den Widerspruchsbescheid	216
Muster 73:	Hinweise zur Zahlung der Verwaltungskosten unter den Widerspruchsbescheid	216
Muster 74:	Unterschrift	217
Muster 75:	Tenor: Abhilfebescheid bei Anfechtungswiderspruch.	221
Muster 76:	Tenor: Abhilfebescheid bei Verpflichtungswiderspruch.	222
Muster 77:	Tenor bei positivem Bescheid – Behandlung des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehung . .	222

Muster 78:	Tenor: Teilabhilfebescheid bei Anfechtungs- widerspruch.	223
Muster 79:	Tenor: Teilabhilfebescheid bei Verpflichtungs- widerspruch.	223
Muster 80:	Tenor: Aufhebung der Androhung eines Zwangsmittels	224
Muster 81:	Kostenentscheidung: Kostentragung durch die Behörde	224
Muster 82:	Kostenentscheidung: Kostentragung wird geteilt (gequotelt)	224
Muster 83:	Kostenentscheidung: Hinzuziehung des Bevollmächtigten	225
Muster 84:	Kostenentscheidung: Klarstellung, dass keine besonderen Verwaltungsgebühren erhoben werden ...	225
Muster 85:	Anschriftenfeld mit Zustellungsart.	228
Muster 86:	Empfangsbekanntnis	229
Muster 87:	Zustellungsurkunde, Seite 1	231
Muster 88:	Schreiben an das zuständige Amt mit der Bitte um öffentliche Zustellung.	234
Muster 89:	Benachrichtigung über die Bekanntmachung der öffentlichen Zustellung.	235
Muster 90:	Zustellungsersuchen gem. § 9 Abs. 1 Nr. 2 VwZG	236
Muster 91:	Anschriftenfeld Minderjähriger	239
Muster 92:	Anschriftenfeld Betreuer.	239
Muster 93:	Anschriftenfeld Verein	240
Muster 94:	Anschriftenfeld GmbH	241
Muster 95:	Anschriftenfeld Aktiengesellschaft (AG)	241
Muster 96:	Anschriftenfeld Offene Handelsgesellschaft (OHG). ...	242
Muster 97:	Anschriftenfeld Kommanditgesellschaft (KG)	243
Muster 98:	Anschriftenfeld GmbH & Co KG	243
Muster 99:	Anschriftenfeld Wohnungseigentümergeinschaft. ...	245
Muster 100:	Anschriftenfeld Bevollmächtigter.	247
Muster 101:	Androhung eines selbständigen Zwangsgelds	254
Muster 102:	Androhung eines unselbständigen Zwangsmittels (Zwangsgeldes)	255
Muster 103:	Androhung einer Ersatzvornahme	256

Schaubilder

Schaubild 1: Verfahren von der Erhebung des Widerspruchs bis hin zur Fertigung des Widerspruchsbescheids	84
Schaubild 2: Zuständigkeiten zur Entscheidung über den Widerspruch	90
Schaubild 3: Übersicht der Prüfungspunkte zur Zulässigkeit des Widerspruchs	91
Schaubild 4: Übersicht: Formelle Rechtmäßigkeits- voraussetzungen	140
Schaubild 5: Übersicht: Materielle Rechtmäßigkeit.	147
Schaubild 6: Teile der Ermächtigungsgrundlage	150
Schaubild 7: Äußeres Erscheinungsbild eines Widerspruchsbescheids.	163
Schaubild 8: Aufbau eines Tenors	169

Abkürzungsverzeichnis

a. A.	anderer Ansicht
aaO	am angegebenen Ort
Abtl.	Abteilung
AEG	Allgemeines Eisenbahngesetz
AGB	Allgemeine Geschäftsbedingungen
AGVwGO	Ausführungsgesetz zur VwGO
Alt.	Alternative
AO	Abgabenordnung
apf	Ausbildung – Prüfung – Fachpraxis (Zeitschrift)
Art.	Artikel
ASR	Anwalt/Anwältin im Sozialrecht (Zeitschrift)
AsylG	Asylgesetz
AufenthG	Aufenthaltsgesetz
Aufl.	Auflage
AuslG	Ausländergesetz
Az.	Aktenzeichen
AZG	Allgemeines Zuständigkeitsgesetz
BA	Behördenakte
BBG	Bundesbeamtengesetz
B. v.	Beschluss vom
BAföG	Bundesausbildungsförderungsgesetz
BauGB	Baugesetzbuch
BauNVO	Baunutzungsverordnung
BauO	Bauordnung
BauR	Baurecht (Zeitschrift)
Bay	Bayern
BayKostG	Kostengesetz Bayern
BayVBl.	Bayerische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
BayVerfGH	Bayerischer Verfassungsgerichtshof
BayVGH	Bayerischer Verwaltungsgerichtshof

Bbg	Brandenburgisch, Brandenburg
BDO	Bundesdisziplinarordnung
BeamStG	Beamtenstatusgesetz
Beck-online	Online-Kommentar des Beck-Verlags
BeckRS	Beck-Rechtsprechung in www.beck-online.de
beBPO	Elektronisches Behördenpostfach
BGebG	Bundesgebührengesetz
BGG	Gesetz zur Gleichstellung behinderter Menschen – Behindertengleichstellungsgesetz
BGleiG	Gesetz für die Gleichstellung von Frauen und Männern in der Bundesverwaltung und in den Unternehmen und Gerichten des Bundes – Bundesgleichstellungsgesetz
BImSchG	Bundes-Immissionsschutzgesetz
Bl.	Blatt
Bln	Berlin
Brem	Bremen, bremisch
BremGebBeitr	Bremisches Gebühren- und Beitragsgesetz
BRRG	Beamtenrechtsrahmengesetz
BSG	Bundessozialgericht
BT-Drs.	Bundestagsdrucksache
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Sammlung der Entscheidungen des Bundesverfassungs- gerichts
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Sammlung der Entscheidungen des Bundesverwaltungs- gerichts
BW	Baden-Württemberg
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung (Zeitschrift)
DRiG	Deutsches Richtergesetz
DSGVO	Verordnung (EU) 2016/679 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 27.04.2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten, zum freien Datenverkehr und zur Aufhebung der Richt- linie 95/46/EG (Datenschutz-Grundverordnung)

DStR	Deutsches Steuerrecht (Zeitschrift)
DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift)
DVP	Deutsche Verwaltungspraxis (Zeitschrift)
EGGVG	Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
EGovG	Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung
EGRL	Richtlinie der Europäischen Union
EGVP	Elektronisches Gerichts- und Verwaltungspostfach
EIDAS- Verordnung	Verordnung (EU) Nr. 910/2014 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23.07.2014 über elektronische Identifizierung und Vertrauensdienste für elektronische Transaktionen im Binnenmarkt und zur Aufhebung der Richtlinie 1999/93/EG (ABl 257/73)
entspr.	entsprechend
ESVGH	Entscheidungssammlung des Hessischen Verwaltungsgerichtshofs und des Verwaltungsgerichtshofs Baden-Württemberg mit Entscheidungen der Staatsgerichtshöfe beider Länder
etc.	et cetera
f./ff.	folgende Seite/fortfolgende Seiten
FamRZ	Zeitschrift für das gesamte Familienrecht
FlurbG	Flurbereinigungsgesetz
Fn.	Fußnote
GastG	Gaststättengesetz
GebOST	Gebührenordnung für Maßnahmen im Straßenverkehr
GebG	Gebührengesetz
GebVz	Gebührenverzeichnis
Gemeindehaus- halt	Der Gemeindehaushalt (Zeitschrift)
GerStrukGAG MV	Gesetz zur Ausführung des Gerichtsstrukturgesetzes in Mecklenburg-Vorpommern
GG	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland
ggf.	gegebenenfalls
GmbH	Gesellschaft mit beschränkter Haftung
GmS-OGB	Gemeinsamer Senat der obersten Gerichtshöfe des Bundes

GrStG	Grundsteuergesetz
GVBl.	Gesetz- und Verordnungsblatt
h. M.	herrschende Meinung
HAGKrWG	Hessisches Ausführungsgesetz zum Kreislaufwirtschafts- gesetz
HAGVwGO	Hessisches Ausführungsgesetz zur Verwaltungsgerichts- ordnung
Hbg	Hamburg, hamburgisch
HBO	Hessische Bauordnung
HGB	Handelsgesetzbuch
HKAG	Hessisches Kommunalabgabengesetz
HKO	Hessische Landkreisordnung
Hmb	Hamburg
HS	Halbsatz
HSGZ	Hessische Städte- und Gemeindezeitung (Zeitschrift)
HSOG	Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung
HUIG	Hessisches Umweltinformationsgesetz
HVwKostG	Hessisches Verwaltungskostengesetz
HVwVfG	Hessisches Verwaltungsverfahrensgesetz
HVwVG	Hessisches Verwaltungsvollstreckungsgesetz
HVwZG	Hessisches Verwaltungszustellungsgesetz
i. d. R.	in der Regel
IFG	Informationsfreiheitsgesetz
insbes.	insbesondere
i. V. m.	in Verbindung mit
JURA	Juristische Ausbildung (Zeitschrift)
juris.de	juris – das Rechtsportal (www.juris.de)
jurisPR	juris – Praxisreport
JuS	Juristische Schulung (Zeitschrift)
JuSchG	Jugendschutzgesetz
JustG NW	Gesetz über die Justiz im Land Nordrhein-Westfalen

KAG	Kommunalabgabengesetz
KommJur	Kommunaljurist (Zeitschrift)
KStZ	Kommunale Steuerzeitschrift (Zeitschrift)
Ktn.	Kenntnisnahme
L-	Landes-
LAG	Lastenausgleichsgesetz
LKRZ	Zeitschrift für Landes- und Kommunalrecht Hessen/ Rheinland-Pfalz/Saarland
LKV	Landes- und Kommunalverwaltung (Verwaltungsrechts- Zeitschrift für die Länder Berlin, Brandenburg, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Thüringen)
LOG NRW	Gesetz über die Organisation der Landesverwaltung Nordrhein-Westfalen
LSA	Land Sachsen-Anhalt
LSG	Landessozialgericht
LVwG	Landesverwaltungsgesetz
LVwVG	Landesverwaltungsvollstreckungsgesetz
MDR	Monatszeitschrift für deutsches Recht (Zeitschrift)
MV	Mecklenburg-Vorpommern
m. w. N.	mit weiteren Nachweisen
Nds.	Niedersachsen
NJG	Niedersächsisches Justizgesetz
NJW	Neue Juristische Wochenschrift (Zeitschrift)
NordÖR	Zeitschrift für Öffentliches Recht in Norddeutschland
Nr.	Nummer
NRW	Nordrhein-Westfalen
NRWGO	Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
NVwZ-RR	NVwZ-Rechtsprechungs-Report Verwaltungsrecht (Zeitschrift)
NWVBl.	Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
OWiG	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten

PAG	Polizeiaufgabengesetz
PAuswG	Gesetz über Personalausweise und den elektronischen Identitätsnachweis
PBefG	Personenbeförderungsgesetz
PBefGKostV	Kostenverordnung für Amtshandlungen im entgeltlichen oder geschäftsmäßigen Personenverkehr mit Kraftfahrzeugen
PostG	Postgesetz
RDG	Gesetz über außergerichtliche Rechtsdienstleistungen
RdL	Recht der Landwirtschaft (Zeitschrift)
Rk	rechtskräftig
Rh.-Pf.	Rheinland-Pfalz, rheinland-pfälzisch
Rn.	Randnummer
RVG	Rechtsanwaltsvergütungsgesetz
S.	Satz
Saarl.	Saarland, saarländisch
SanktDG	Sanktionsdurchsetzungsgesetz
Sächs	Sächsisch
SächsJG	Sächsisches Justizgesetz
SächsPolG	Sächsisches Polizeigesetz
SächsVBl.	Sächsische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
SächsVersG	Sächsisches Versammlungsgesetz
SGG	Sozialgerichtsgesetz
SH	Schleswig-Holstein
SigG	Signaturgesetz
Sog.	Sogenannte/r
StAnz.	Staatsanzeiger
SVR	Straßenverkehrsrecht (Zeitschrift)
Thür	Thüringen, thüringisch
ThürVBl.	Thüringer Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
ThürVwKostG	Thüringer Verwaltungskostengesetz
TierSchlMVG	Gesetz über Mitwirkungsrechte und das Verbandsklagerecht für anerkannte Tierschutzvereine

U. v.	Urteil vom
UVP	Umweltverträglichkeitsprüfung
UmwRG	Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz
UPR	Umwelt- und Planungsrecht (Zeitschrift)
VA	Verwaltungsakt
VermG	Gesetz zur Regelung offener Vermögensfragen
VerwArch	Verwaltungsarchiv (Zeitschrift)
VGH	Verwaltungsgerichtshof
VIG	Verbraucherinformationsgesetz
VkBkmG	Gesetz über die Verkündigung von Gesetzen und Rechtsverordnungen und über Bekanntmachungen (Verkündungs- und Bekanntmachungsgesetz)
VR	Verwaltungsrundschau (Zeitschrift)
VRS	Verkehrsrechtssammlung (Zeitschrift)
VwG	Verwaltungsgesetz
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwKostG	Verwaltungskostengesetz
VwKostG LSA	Verwaltungskostengesetz des Landes Sachsen-Anhalt
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz
VwVG	Verwaltungsvollstreckungsgesetz
VwZVG	Verwaltungszustellungs- und Vollstreckungsgesetz
WBO	Wehrbeschwerdeordnung
WEG	Wohnungseigentümergebäudegesetz
WPflG	Wehrpflichtgesetz
WRP	Wettbewerb in Recht und Praxis (Zeitschrift)
WV	Wiedervorlage
z. B.	zum Beispiel
zdA	zu den Akten
ZDG	Gesetz über den Zivildienst der Kriegsdienstverweigerer
ZfBR	Zeitschrift für Baurecht
ZfW	Zeitschrift für Wasserrecht
Ziff.	Ziffer

ZG	Zustellungsgesetz
ZKF	Zeitschrift für Kommunalfinanzen
ZUR	Zeitschrift für Umweltrecht
ZPO	Zivilprozessordnung

Literaturverzeichnis

- Allesch Ist der Widerspruch nach Zustellung des Widerspruchsbescheids noch zurücknehmbar?, NVwZ 2000, 1227 ff.
- Altenmüller Die Kostenerstattung im Widerspruchsverfahren, DVBl 1978, 285
- Apel/Huber Die elektronische Signatur – eine Einführung, JURA 2022, 1153
- App Einführung in das Verwaltungsvollstreckungsrecht, JuS 2004, 786
- Bader/Ronellenfitsch Beck'scher Online-Kommentar zum VwVfG
- Becker, Peter Rechtsfähigkeit der Erbengemeinschaft, FamRZ 2014, 1756 ff.
- Beckermann Widerspruchsverfahren nach Belieben der Behörde? Das neue niedersächsische Behördenoptionsmodell als Vorbild? NVwZ 2017, 1431
- Beckermann Zur Erforderlichkeit einer Belehrung über die elektronische Form der Rechtsbehelfseinlegung, NVwZ 2017, 745
- Bennemann/Daneke u. a. Kommunalverfassungsrecht Hessen – Hessische Gemeindeordnung, Kommentar, Stand: März 2023
- Bingenheimer/Gutsche Die drittschützende Wirkung des Beteiligungserfordernisses im Denkmalschutzrecht, NVwZ 2021, 442
- Biermann Das Widerspruchsverfahren unter Reformdruck, DÖV 2008, 395
- Biermann Regelung umweltbezogener Verwaltungsverfahren auf Landesebene – Mecklenburg-Vorpommern als „Reformmotor“?, ZUR 2006, 282
- Bitter/Konow Bekanntgabe und Widerspruchsfrist bei Verkehrszeichen, NJW 2001, 1387
- Boettcher Doch kein grober Keil? Die Geltung des Verwaltungsverfahrensrechts für Kommunalabgabeverfahren, BayVBl. 1991, 297

- Brandt/Domgörgen Handbuch Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess, 4. Auflage 2018
- Brenner/Witt Klage auf Widerspruchsbescheidung nach § 75 VwGO, DVBl 2020, 977
- Brühl Sachbericht, Gutachten und Bescheid im Widerspruchsverfahren, JuS 1994, 56, 153
- Bull Zur Zulässigkeit einer Aufsichtsklage sowie zur Zurückverweisung an die Vorinstanz im Verwaltungsverfahren und zum Vertrauensschutz beim Auslaufen einer befristeten rechtswidrigen Sozialleistung, DVBl 1971, 581
- Bull Der „vollständig automatisiert erlassene“ Verwaltungsakt – Zur Begriffsbildung und rechtlichen Einhegung von „E-Government“, DVBl 2017, 409
- Deckenbrock/Patzer Grundfälle zu Widerspruchs- und Klagefrist im Verwaltungsprozess, JURA 2003, 476
- Desens Sinn und Unsinn des Behördenprinzips, NVwZ 2013, 471
- Detterbeck Allgemeines Verwaltungsrecht, 21. Auflage 2023
- Ecker Zur Zulässigkeit der reformatio in peius im verwaltungsgerichtlichen Vorverfahren – Betrachtung einer klassischen Streitigkeit, VerwArch 2022, 24
- Eisenmenger Das Öffentliche Wirtschaftsrecht im Umbruch – Drei Jahre Dienstleistungsrichtlinie in Deutschland, NVwZ 2010, 337
- Engelbrecht Die Hauptsacheerledigung im Widerspruchsverfahren, JuS 1997, 550
- ders. Wohnungseigentümergeinschaften und kommunale Grundabgaben, KommJur 2006, 369
- Engelhardt/
Schlatmann/App VwVG/VwZG, Kommentar, 12. Auflage 2021
- Erichsen Das Vorverfahren nach §§ 68 ff. VwGO, JURA 1992, 645
- Eyermann VwGO, Kommentar, 16. Auflage 2022
- Exner/
Richter-Hopprich Die Erledigung im Widerspruchsverfahren, JuS 2015, 521

Fabry	Verwaltungsgebühren für Widerspruchsverfahren, HSGZ 1995, 89
Fehling/Kastner/ Störmer	Verwaltungsrecht, Handkommentar, 5. Auflage 2021
Fiedler/Bischoff	Zur Zulässigkeit der Abschaffung des Widerspruchsverfahrens gegen PBefG – rechtliche Entscheidungen in Niedersachsen, NordÖR 2021, 9
Fröhlich	Sinn und Unsinn von Widerspruchsverfahren im Umweltrecht, LKRZ 2010, 445
Gailus/Verleger	Öffentlich-rechtliche Klausur – Widerspruch gegen die Teileinziehung einer StraÙe, JuS 1989, 395
Gassner	Kompodium Verwaltungsrecht, 2. Auflage 2019
Gassner	Fit für Prüfungen im Verwaltungsrecht, 2019
Geiger	Die Neuregelung des Widerspruchsverfahrens durch das AGVwGO, BayVBl. 2008, 161
Geis/Hinterseh	Grundfälle zum Widerspruchsverfahren, JuS 2001, 1074, 1176; JuS 2002, 34
Glottzbach	Hessisches Verwaltungsvollstreckungsrecht, 5. Auflage 2013
Gmeiner	Die Rechtsfolge der aufschiebenden Wirkung gegen einen Aufhebungsbescheid einer Genehmigung, NVwZ 2020, 204
Happ u. a.	Grundkurs für Rechtsreferendare, 7. Auflage 2012
Held	Individualrechtsschutz bei fehlerhaftem Verwaltungsakt, NVwZ 2012, 461
Herbolsheimer	Der Umgang mit E-Mails im Verwaltungsverfahren, 2019, 53
Hesselbarth	Das Sachbescheidungsinteresse in der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung, NVwZ 2016, 1532
Hofmann	Das Widerspruchsverfahren als Sachentscheidungs-voraussetzung und als Verwaltungsverfahren, in: Erichsen/Hoppe/ von Mutius, FS Menger, 605
Hoffmann/ Bodenbender	Praxis der Kommunalverwaltung, HAGVwGO, Kommentar, beckonline