



Pascal Kuhn

# Insolvenzen in der kritischen Infrastruktur

Fokus kommunale Unternehmen und  
Energiewirtschaft

 Springer Vieweg

---

# Insolvenzen in der kritischen Infrastruktur

---

Pascal Kuhn

# Insolvenzen in der kritischen Infrastruktur

Fokus kommunale Unternehmen und  
Energiewirtschaft

Pascal Kuhn  
Recurrent Energy  
Frankfurt, Deutschland

ISBN 978-3-658-47369-3      ISBN 978-3-658-47370-9 (eBook)  
<https://doi.org/10.1007/978-3-658-47370-9>

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <https://portal.dnb.de> abrufbar.

© Der/die Herausgeber bzw. der/die Autor(en), exklusiv lizenziert an Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH, ein Teil von Springer Nature 2025

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von allgemein beschreibenden Bezeichnungen, Marken, Unternehmensnamen etc. in diesem Werk bedeutet nicht, dass diese frei durch jede Person benutzt werden dürfen. Die Berechtigung zur Benutzung unterliegt, auch ohne gesonderten Hinweis hierzu, den Regeln des Markenrechts. Die Rechte des/der jeweiligen Zeicheninhaber\*in sind zu beachten.

Der Verlag, die Autor\*innen und die Herausgeber\*innen gehen davon aus, dass die Angaben und Informationen in diesem Werk zum Zeitpunkt der Veröffentlichung vollständig und korrekt sind. Weder der Verlag noch die Autor\*innen oder die Herausgeber\*innen übernehmen, ausdrücklich oder implizit, Gewähr für den Inhalt des Werkes, etwaige Fehler oder Äußerungen. Der Verlag bleibt im Hinblick auf geografische Zuordnungen und Gebietsbezeichnungen in veröffentlichten Karten und Institutionsadressen neutral.

Springer Vieweg ist ein Imprint der eingetragenen Gesellschaft Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH und ist ein Teil von Springer Nature.

Die Anschrift der Gesellschaft ist: Abraham-Lincoln-Str. 46, 65189 Wiesbaden, Germany

Wenn Sie dieses Produkt entsorgen, geben Sie das Papier bitte zum Recycling.

---

## Competing Interests

Der/die Autor\*in hat keine für den Inhalt dieses Manuskripts relevanten Interessenkonflikte.

---

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Einleitung</b> .....	1
I. Motivation und Zielsetzung der Ausarbeitung .....	1
II. Zusammenfassende Einordnung der verfügbaren Publikationen .....	3
III. Fokus der Ausarbeitung .....	3
<b>B. Begriffsbestimmungen und Strukturen</b> .....	5
I. Definition ‚Kritische Infrastruktur‘ .....	5
II. Struktur deutscher Energieversorgungsunternehmen .....	6
III. Grundlegende Erklärungen zu Strom-, Gas-, (Ab)Wasser- und Wärmenetzen .....	8
a) Stromnetze .....	8
b) Gasnetze .....	9
c) (Ab)Wassernetze .....	9
d) Wärmenetze .....	9
IV. Lage der kommunalen Finanzen .....	10
V. Finanzierungssituation von Energieversorgungsunternehmen .....	12
VI. Definition ‚(Unternehmens)Krise‘ .....	15
VII. Sanierungsmöglichkeiten .....	16
<b>C. Energierechtliche Prinzipien und deren Auswirkungen in Insolvenzverfahren</b> .....	19
I. Grundlagen des Energierechts .....	19
II. Erste Säule: Insolvenzurelevante Fragestellungen in Kraftwerksbetrieb und Handel .....	20
1. Betreiber von Reservekraftwerken .....	20
2. Strombörse und -händler .....	23
3. Weitere Fragestellungen in Erzeugung und Handel .....	27
4. Weitere Praxisfälle mit Bezug zu Erzeugung und Handel .....	28

---

III. Zweite Säule: Insolvenzrelevante Fragestellungen im Netzbetrieb . . . . .	32
1. Stromverteilnetzbetreiber . . . . .	32
2. Messtellenbetreiber . . . . .	34
3. Weitere Fragestellungen im Netzbetrieb . . . . .	36
IV. Dritte Säule: Insolvenzrelevante Fragestellungen im kundennahen Geschäft . .	36
1. Grundversorger . . . . .	36
2. B2C-Commodity-Vertrieb . . . . .	38
3. B2B-Commodity-Vertrieb . . . . .	39
4. Betreiber von Wärmenetzen . . . . .	42
5. Weitere Fragestellungen im kundennahen Geschäft . . . . .	44
V. Vierte Säule: Insolvenzrelevante Fragestellungen bei der quasi-kommunale Daseinsvorsorge . . . . .	44
1. Grundlegendes . . . . .	44
2. Praxisfälle . . . . .	45
VI. Weitere Praxisfälle von Insolvenzen in der kritischen Energieinfrastruktur . . .	46
<b>D. Ausgewählte rechtsdogmatische Fragestellungen . . . . .</b>	<b>47</b>
I. Insolvenzfähigkeit von Kommunen . . . . .	47
II. Die öffentliche Hand als Gesellschafter in der Energiewirtschaft . . . . .	48
III. Insolvenzfähigkeit von Trägern kritischer Energieinfrastrukturen . . . . .	52
IV. Beihilferechtliche Zulässigkeit staatlicher Sanierungsunterstützung . . . . .	53
V. Nachschusspflichten bei privatrechtlich organisierten Energieversorgern . . . . .	54
VI. Durchgriffs- und Existenzvernichtungshaftung . . . . .	56
<b>E. Zusammenfassung, Lehren und Fazit . . . . .</b>	<b>59</b>
<b>Literatur- und Quellenverzeichnis . . . . .</b>	<b>63</b>

---

## Abkürzungsverzeichnis

AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
ARegV	Anreizregulierungsverordnung
B2B	Business-to-Business, Firmenkundengeschäft
B2C	Business-to-Consumer, Privatkundengeschäft
BDEW	Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft
BNetzA	Bundesnetzagentur
BSI	Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik
EBITDA	Earnings before interest, taxes, depreciation and amortization (Gewinn vor Zinsen, Steuern sowie Abschreibungen auf Sachanlagen und immaterielle Vermögenswerte)
EEG	Erneuerbare-Energien-Gesetz
EEX	European Energy Exchange
EnWG	Energiewirtschaftsgesetz
EVU	Energieversorgungsunternehmen
f/ff	Folgende/fortfolgende
GG	Grundgesetz
GWB	Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen
InsO	Insolvenzordnung
KapResV	Kapazitätsreserveverordnung
KRITIS	Kritische Infrastruktur
kV	Kilovolt
MSB	Messstellenbetreiber
MsbG	Messstellenbetriebsgesetz
PIT	Private Investor Test
StromGVV	Stromgrundversorgungsverordnung
StromNZV	Stromnetzzugangsverordnung
ZfK	Zeitung für Kommunalwirtschaft